

АДМИНИСТРАЦИЯ ЖЕРДЕВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.10.2015

г.Жердевка

№584

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Жердевском районе, разработки проекта бюджета Жердевского района на 2016 год, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, решением Жердевского районного Совета народных депутатов от 25.11.2010г. № 62 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Жердевском районе» (в редакции от 26.12.2013), администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Бюджетополучателям и распорядителям бюджетных средств, осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований бюджета Жердевского района на исполнение расходных обязательств Жердевского района на 2016 год, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Жердевского района на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

3.Рекомендовать главам муниципальных образований района организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

4.Опубликовать настоящее постановление в сети Интернет (www.top68.ru).

И.о. Главы администрации
района

О.Г.Бабаева

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 12.10.2015 №584

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Жердевского района на период до 2020 года, утвержденной Решением Жердевского районного Совета народных депутатов от 23.10.2014 № 57, в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Жердевского района на 2016 год (далее - консолидированный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном уровне решение о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития района.

**Основные направления налоговой политики Жердевского района
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Налоговая политика Жердевского района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации в июле текущего года.

Основными направлениями налоговой политики являются сохранение устойчивости консолидированного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов и поддержка инвестиционной привлекательности Жердевского района.

Основными источниками роста налогового потенциала должны стать дальнейшее развитие экономики Жердевского района, эффективное использование муниципального имущества района, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

Будет продолжена работа по проведению налоговых мер, направленных на поддержку начинающих индивидуальных

предпринимателей.

Работа по совершенствованию налогового администрирования будет продолжена в рамках мероприятий, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в консолидированный бюджет.

Рост доходов консолидированного бюджета планируется достичь за счет:

активизации деятельности комиссий Жердевского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет;

обеспечения на постоянной основе повышения результативности работы комиссий органов местного самоуправления по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов по уплате налогов;

проведения работы постоянно действующей рабочей группы, основным направлением деятельности которой является подготовка материалов и рекомендаций по повышению роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета.

Для дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования предусматривается продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных региональным законодательством.

В 2016-2018 годах продолжится реализация основных направлений налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы:

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы;

проведение подготовительных мероприятий по введению на территории района налога на имущество физических лиц, исходя из инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за ее пределами;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему.

В рамках достижения заявленных направлений налоговой политики в 2016 году необходимо обеспечить решение следующих задач:

проведение мониторинга выполнения обязательств по уплате налогов в бюджет Жердевского района организациями - получателями средств из бюджета Жердевского района;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков в рамках деятельности комиссий;
обеспечение выполнения плановых показателей поступлений доходов от платных услуг районными муниципальными учреждениями.

Основные направления бюджетной политики Жердевского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле – реализация приоритетных задач социально-экономического развития района.

Планирование расходной части бюджета Жердевского района будет осуществлено с учетом снижения дотационности бюджета Жердевского района на основе достоверного варианта прогноза социально-экономического развития Жердевского района в рамках муниципальных программ Жердевского района (далее - муниципальные программы).

Основными направлениями бюджетной политики района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Жердевского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности;

постепенное сокращение дефицита бюджета Жердевского района;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

сохранение бюджета развития Жердевского района, исходя из возможностей доходной базы бюджета Жердевского района и необходимости выполнения обязательств Жердевского района по обеспечению софинансирования расходов в целях завершения строительства ранее начатых объектов;

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости бюджета Жердевского района и бюджетов муниципальных образований района.

Особенности формирования консолидированного бюджета на 2016 год

«Консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития положен в основу при определении основных характеристик бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, что позволяет минимизировать угрозы несбалансированности бюджетов. Данный подход позволяет предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных

обязательств.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Необходимо уточнить расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных организаций, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, в разных сферах деятельности соотношений их заработной платы к средней заработной плате в районе с учетом предполагаемых на федеральном уровне изменений по уточнению расчета показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Одним из приоритетных направлений расходов на предстоящий период будет являться реализация мероприятий муниципальных программ по формированию условий для роста экономики Жердевского района.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Безусловным приоритетом останется поддержка малых форм хозяйствования и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

Поддержка малого и среднего предпринимательства будет направлена на стимулирование быстрорастущих малых и средних компаний.

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности района и сохранение природных систем в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Продолжится модернизация социальной сферы и развитие сельских территорий.

Для повышения доступности дошкольного образования планируется произвести ремонт детских садов.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в государственных образовательных организациях.

Продолжится работа по развитию библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности и пополнения библиотечных и музейных фондов, сохранению и развитию традиционной народной культуры.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных нормативно-правовыми актами района социальных обязательств перед гражданами. Переход на предоставление социальных выплат на основе нуждаемости позволит повысить их эффективность.

С 2016 года все муниципальные услуги будут предоставляться на основе перечней муниципальных услуг, сформированных на основании базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. Структурным подразделениям администрации района необходимо рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания.

Распорядителям средств бюджета Жердевского района при расчете бюджетных ассигнований на 2016 год необходимо учесть:

сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидий юридическим лицам (для районных муниципальных бюджетных учреждений по субсидиям на иные цели) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ;

прогнозирование субсидий на иные цели, предусматривающих расходы на укрепление материально-технической базы, необходимо осуществлять только за счет структурных изменений и оптимизации бюджетных расходов;

повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Жердевском районе для граждан через формирование и размещение на официальном сайте администрации района «бюджетов для граждан».

Политика в области межбюджетных отношений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет проводиться в случае внесения федеральными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий между уровнями власти и соответствующего перераспределения доходов, включая изменение нормативов зачисления доходов от федеральных и региональных налогов.

Финансовое обеспечение осуществления переданных органам местного самоуправления района государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Тамбовской области.

Долговая политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Реализация долговой политики в ближайшие три года будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с учетом экономического развития района:

обеспечение дефицита бюджета Жердевского района в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 5 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета Жердевского района;

при необходимости привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов из бюджета Тамбовской области на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Жердевского района;

в случае привлечения бюджетных кредитов, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Жердевского района не допускать более 1 процента в общем объеме расходов бюджета Жердевского района.

Долговая политика будет направлена на обеспечение безусловной платежеспособности района.