

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
ЖЕРДЕВСКОГО РАЙОНА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД
(НА 2017 - 2022 ГОДЫ)**

I. Основные понятия

Бюджетный прогноз Жердевского района на долгосрочный период (на 2017 - 2022 годы) (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48.1 решения Жердевского районного Совета народных депутатов от 25.11.2010 № 62 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Жердевском районе» и на основании постановления администрации Жердевского района от 09.09.2015 № 536 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на 6 лет (на 2017 - 2022 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, в Стратегии социально-экономического развития Жердевского района до 2020 года, утвержденной решением Жердевского районного Совета народных депутатов от 23.10.2014 № 57.

Бюджетный прогноз разработан на основе предварительного прогноза социально-экономического развития Жердевского района на 2017 – 2019 годы.

**II. Описание основных сценарных условий, параметров
вариантов долгосрочного прогноза и обоснование выбора варианта
долгосрочного прогноза в качестве базового для целей
Бюджетного прогноза**

Для обеспечения положительного развития экономики и социальной сферы района в условиях сохраняющегося геополитического напряжения и продолжения действия экономических санкций в отношении России реализуется план мероприятий по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности в 2016 году и на 2017 год.

Основные показатели предварительного прогноза социально-экономического развития Жердевского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны на основе сценарных условий социально-экономического развития Тамбовской области на указанный

период (вариант 1 (базовый) и вариант 2 (целевой)), приоритетных задач, направленных на социально-экономическое развитие района, с учетом итогов развития экономики района в 2015 году и истекшего периода 2016 год, а также тенденций мирового экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры.

Прогнозный период до 2022 года будет характеризоваться следующими условиями социально-экономического развития Российской Федерации:

высокая неопределенность на сырьевых и финансовых рынках;

нестабильность и низкие темпы развития мировой экономики;

сохраняющийся отток капитала из Российской Федерации;

снижение численности населения трудоспособного возраста;

необходимость безусловного исполнения социальных обязательств государства перед населением.

Версии прогноза социально-экономического развития Тамбовской области на долгосрочный период (на 2017 - 2028 годы) разработаны в трех вариантах: базовом, целевом и консервативном.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов, поэтому в основу Бюджетного прогноза закладывается первый вариант прогноза социально-экономического развития Жердевского района на долгосрочный период (на 2017 - 2022 годы) - базовый.

III. Основные направления бюджетной политики Жердевского района на долгосрочный период

Реализация бюджетной политики в 2015 годах осуществлялась в сложных экономических и политических условиях, когда целый ряд внешних и внутренних факторов вызвал изменения основных параметров бюджета, не соответствующих тем ожиданиям, которые закладывались при формировании бюджета на трехлетний период. В районе, также, как и на федеральном и региональном уровнях, было принято решение о формировании бюджета Жердевского района и местных бюджетов на 2016 год на 1 год.

В целях сохранения финансовой стабильности во всех отраслях бюджетной сферы проводятся мероприятия по оптимизации расходов, направленные на сокращение дефицита бюджета.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета, что подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач.

Обеспечение бюджетной устойчивости и роста доходов бюджета.

Решение данной задачи будет достигаться за счет проведения

взвешенной налоговой политики, направленной на стимулирование экономического развития района.

В сфере налоговой политики действия органов местного самоуправления практически полностью зависят от политики федерального и областного уровней. Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращение теневой экономики, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны.

Основными направлениями работы органов местного самоуправления Жердевского района в сфере налогов в долгосрочном периоде будут:

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики района;

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

проведение подготовительных мероприятий по введению на территории района налога на имущество физических лиц из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за его пределами;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

проведение работы постоянно действующей комиссии Жердевского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет района;

обеспечение на постоянной основе повышения результативности работы комиссий органов местного самоуправления по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов по уплате налогов;

проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Тамбовской области, при необходимости - приведение в соответствие с ними нормативно-правовых актов в районе о налогах и сборах.

В части развития налогового потенциала Жердевского района планируется:

оказание поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории района;

содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Жердевском районе и повышению предпринимательской активности;

совершенствование патентной системы налогообложения.

Основными направлениями бюджетной политики Жердевского района в долгосрочном периоде являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Жердевского района в условиях ограниченности его доходных источников и снижения дотационности;

сохранение безопасного уровня муниципального долга Жердевского района;

постепенное сокращение дефицита бюджета Жердевского района;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности и качества социальных услуг, предоставляемых населению Жердевского района, путем привлечения негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к предоставлению социальных услуг населению по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

минимизация принятия новых расходных обязательств Жердевского района исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации;

повышение эффективности и сдерживание роста расходов бюджета Жердевского района;

продолжение работы по инвентаризации мер социальной поддержки гражданам, установленных нормативными правовыми актами Жердевского района, с целью перехода к справедливому принципу оказания социальной помощи гражданам, имеющим небольшие доходы, и действительно нуждающимся в социальной помощи, наиболее уязвимым категориям граждан, предоставлению социальных выплат населению Жердевского района на основе адресности и критериев нуждаемости;

снижение административных барьеров при предоставлении органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

сохранение бюджета развития Жердевского района исходя из возможностей доходной базы бюджета Жердевского района и необходимости выполнения обязательств Жердевского района по обеспечению софинансирования расходов в целях завершения строительства ранее начатых объектов;

совершенствование механизма принятия решений о направлении

инвестиций в объекты капитального строительства в целях снижения стоимости строительства и конструктивных решений;

развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания населения, включая строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, строительство транспортных объектов;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в Жердевском районе;

повышение эффективности реализации муниципальных программ на основе методов проектного управления, включая формирование в рамках программ приоритетных проектов района;

обеспечение достижения целевых индикаторов по субсидиям из федерального бюджета и субсидиям, предоставляемым из бюджета Тамбовской области и из бюджета Жердевского района юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Жердевского района;

совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

повышение эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, способствующих снижению бюджетных рисков при составлении и исполнении бюджета Жердевского района;

повышение прозрачности, открытости бюджета Жердевского района и бюджетов поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в долгосрочном периоде будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Развитие информационного обеспечения бюджетного процесса.

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет определенные требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности бюджетного сектора, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления государственными (муниципальными) финансами на федеральном уровне введена в эксплуатацию единая государственная интегрированная информационная система управления общественными

финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»). Поэтому наряду с модернизацией и расширением на муниципальный уровень уже имеющихся в Жердевском районе информационных систем в долгосрочной перспективе стоит масштабная задача по интеграции всех существующих и создаваемых информационных ресурсов в систему «Электронный бюджет».

IV. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Жердевского района

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации и Тамбовской области в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень районов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном и областном уровнях решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств муниципалитетов.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на районный бюджет или сокращение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета и из бюджета Тамбовской области. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части районного бюджета в результате:

недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Жердевского района, Тамбовской области и Российской Федерации в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения;

использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды;

отсутствия законодательно установленных норм обязательной регистрации прав на объекты недвижимости, наличия несоответствий в информационных ресурсах регистрационных органов.

Основными рисками в сфере долговой политики являются риски увеличения расходов на обслуживание муниципального долга района в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка.

В целях снижения указанных рисков при планировании и исполнении бюджета необходимо придерживаться консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Жердевского района на долгосрочный период (на 2017 - 2022 годы), а также политики оптимизации расходов и

снижения долговой нагрузки на бюджет.